

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ШВЕДСКОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ КОНЦА XX – НАЧАЛА XXI в.

И. А. Цверанашвили

Статья посвящена формированию законодательных и теоретических основ шведской экологической политики на рубеже веков, где основной фокус изучения направлен на национальное законодательство. Показана важна актуальность существования Экологического кодекса, история его складывания, приведены примеры конкретных законов и экологических прав граждан. Отмечена важность существования системы экологических санкций и нарушений.

Ключевые слова: Швеция, экологическая политика, окружающая среда, экологическое законодательство, экологический кодекс.

Сложная междисциплинарная проблема охраны окружающей среды как важнейшего фактора, определяющего качество жизни населения, стоит сегодня перед большинством стран мира. Значительное место в решении экологических проблем в Европе и ряде регионов мира в последние годы принадлежит ЕС [1], который на протяжении последних десятилетий проводит собственную политику в области охраны окружающей среды, включающую в себя значительные по масштабу мероприятия природоохранного характера, создание правовой базы для регулирования и координации экологической деятельности государств-членов, разработку и внедрение новых подходов к защите и улучшению качества окружающей среды. При этом, экологическая политика и деятельность союза неразрывно связаны с глобальными мероприятиями в сфере защиты окружающей среды, в том числе с проводимыми под эгидой ООН. Защита окружающей среды является одним из приоритетных направлений деятельности ЕС наряду с другими направлениями интеграции, такими как общая экономическая политика, общая внешняя политика и политика безопасности, и с годами приобретает всё большую важность. Растёт число общеевропейских законодательных актов, регулирующих те или иные экологические аспекты. При этом, справедливо будет заметить, что в европейских странах по-разному реализуется экологическая политика, что связано со многими причинами: специфическими локальными и региональными экологическими проблемами, степенью участия населения в их решении, работой чиновников и т. д. Согласно актуальным рейтингам, Швеция по-прежнему находится в числе лидеров европейской экологической политики, год от года показывая выдающиеся результаты [4]. Швеция стала одной из первых стран, где поняли необходимость противодействия истощению природных ресурсов и окружающей среды. Уже в 1960-х гг. шведы стали широко использовать термин «экологическое сознание» (швед. *miljömedvetenhet*) и предпринимали попытки снизить антропогенное влияние на окружающую среду [7].

Долгие политические дебаты привели к созданию в 1967 г. первого в мире Агентства по охране окружающей среды (швед. *Naturvårdsverket*), а через два года Министерством охраны окружающей среды (швед. *Miljödepartementet*) был принят закон об охране окружающей среды в соответствии с которым требовалось разрешение на открытие промышленного предприятия, регулировалось допустимое количество выбросов, рассматривалось географическое положение предприятий [6]. В 1990-е гг. в некоторых государствах Европы (Швеции, Франции, Германии и др.) велась интенсивная работа по кодификации законодательства об окружающей среде, пусть и не везде она была успешной. Основным итогом этого периода для Швеции стало создание главного письменного и юридически подкреплённого подтверждения осуществления экологической политики в стране – Экологического Кодекса [12] (швед. *Miljöbalk*), созданного в 1998 г., с целью способствовать устойчивому развитию, которое в свою очередь гарантирует нынешним и будущим поколениям здоровую и благоприятную окружающую среду [5, Р. 443].

Для более детальной характеристики Кодекса, необходимо кратко проанализировать его содержание и характерные особенности. Так, положения Кодекса учитывают многие предыдущие законодательные акты, например, Конвенцию от 19 февраля 1974 г. между Данией,

Финляндией, Норвегией и Швецией об охране окружающей среды [8], Конвенцию от 11 мая 1929 г. о водных границах между Норвегией и Швецией [9], закон о вступлении Швеции в Европейский Союз от 1994 г., закрепляющий необходимость имплементации общеевропейских экологических норм в шведскую законодательную базу [10]. Важным трендом Кодекса является направленность на сохранение и защиту нетронутых земель, в приоритет ставится окружающая среда и экология, а не коммерческая выгода и прибыль. Участки, которые всё же подвержены различным видам загрязнения, находятся под усиленным наблюдением и контролем соответствующих организаций, которые значительно сокращают степень негативных воздействий. Сельские и лесные угодья провозглашаются землями, имеющими общенациональное значение, и, должны, насколько это возможно, управляться рационально. Это же относится и к водным угодьям (например, зонам разведения аквакультуры или активного рыболовства).

Пятая глава Кодекса посвящена экологическим стандартам, отражающим, например, уровни загрязнения или уровень шума, допустимые для окружающей среды. За соблюдение экологических стандартов ответственны органы государственной власти и муниципалитеты. К контролю за стандартами привлечено и местное население – через информирование органов государственной власти, муниципалитетов и надлежащих организаций, а также взаимодействие со средствами массовой информации. Если в течение двух месяцев не наблюдается реакции, то гражданин в праве обратиться в суд. Шестая глава («Оценка воздействий на окружающую среду») ставит целью определить и описать прямые и косвенные последствия планируемой антропогенной деятельности или меры, частично затрагивающие людей, животных, растения, почву, воду, воздух, ландшафт и объекты культурного наследия. Главная цель главы состоит в том, чтобы дать комплексную оценку этих воздействий на здоровье человека и окружающую среду [12]. Если при исследовании воздействия на окружающую среду обнаружится несоответствие с заявленной информацией, например, о количестве выбросов в воздух вредных веществ или обнаружатся экологически опасные виды деятельности, то дело передается в соответствующие органы, выносится на рассмотрение общественности. Когда постановление или решение передаётся в суд, общественность может получить доступ к информации о решении и характере принятых мер. Несколько параграфов посвящены защите береговой линии [12]. Согласно им, главной целью этого раздела Кодекса является свободный и законный доступ к пляжным зонам, запрещается несогласованное возведение новых зданий и построек и действия, направленные на уничтожение прибрежной флоры и фауны. Далее подчёркивается значимость охраны водных ресурсов. Интересным пунктом является тот факт, что в территориальных водах Швеции запрещаются морские научные исследования судами, которые зарегистрированы или принадлежат другому государству.

Восьмая глава Кодекса освещает защиту животных и растений. В стране запрещено убивать, вредить, ловить или тревожить диких животных, уничтожать или повреждать отложенные яйца, икринки или гнезда, повреждать или уничтожать гнездовья животных и места их отдыха. Такие же правила распространяются и на растения. Девятая глава («Экологически опасные виды деятельности и охрана здоровья») начинается определения понятия опасной деятельности для окружающей среды и указывается что именно ею считается: сброс сточных вод, твердых или газообразных веществ с поверхности земли, зданий или сооружений в почву, воду или подземные воды; использование земельных участков, зданий или сооружений таким образом, что это может причинить вред здоровью человека или окружающей среде; использование земельных участков, зданий или сооружений таким образом, что наносится ущерб окружающей среде в виде шума, вибрации, света, ионизирующего излучения и т. д. Лицо, причинившее серьёзный ущерб окружающей среде или здоровью человека, обязано: немедленно предотвратить дальнейшее нанесение урона окружающей среде или здоровью человека и сразу же приступить к компенсации ущерба [11]. При определении степени ответственности учитывается, сколько времени прошло с момента нанесения ущерба и нужно ли предпринимать срочные меры по предотвращению будущих повреждений и других обстоятельств. Если лицо, причинившее вред, внесло свой вклад в загрязнение лишь в ограниченной степени, это также необходимо учитывать при оценке степени ответственности [13]. Одиннадцатая глава отражает проблемы, связанные с морскими акваториями. Любые действия, предпринимаемые на воде, не должны наносить урон своей активностью и не должны мешать прочим видам деятельности. Любой, кто планирует вести деятельность, негативно влияющую как на обитателей водного пространства, так и на окружающую среду в целом, обязуется, помимо выплаты единовременной компенсации,

принять соответствующие природоохранные меры. Если надзорные органы посчитают вклад нарушителя достаточным, то он может быть освобождён от денежной выплаты.

Двенадцатая глава посвящена проблематике сельского хозяйства. Так, возделываемые и пастбищные земли, облагаются специальным налогом как сельскохозяйственные единицы. Правительство или орган, уполномоченный правительством, может потребовать, чтобы земли были выведены из сельскохозяйственного производства, если они более не представляют ценности для сельскохозяйственной деятельности. Также правительство или орган, уполномоченный правительством, может в особом порядке ограничить количество животных на ферме или скорректировать меры предосторожности при работе с удобрениями. Тринадцатая глава посвящена ограничению использования генетически модифицированных организмов. Правительство может издавать постановления об исключениях для организмов, которые были разработаны проверенными методами генетической модификации и не создают каких-либо рисков для здоровья и окружающей среды. Лицензия на разрешение продуктов, содержащих ГМО, может быть выдана только если это оправдано с этической точки зрения. Консультативный совет по генным технологиям, в свою очередь, следит за развитием событий в области генной инженерии, совершенствует этический кодекс в области генной инженерии и даёт рекомендации по использованию генных технологий. Четырнадцатая глава содержит положения, касающиеся химических продуктов. Данная глава во многом дополнена правилами ЕС и реализует директивы ЕС [14]. Также несколько параграфов посвящены пестицидам, которые, если и могут употребляться в отдельных случаях, то не должны пагубно влиять на организм человека и окружающую среду.

Пятнадцатая глава посвящена теории о том, что любое вещество или объект должно рассматриваться как вторичный продукт, а не отход [12]. Продукт после переработки будет по-прежнему экологически приемлемым, и сама переработка как явление не противоречит закону и правилам. Меры по предотвращению образования отходов направлены на сокращение количества отходов, уменьшение количества вредных веществ, материалов и изделий и уменьшение неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду. Под управлением отходами в соответствии с настоящей главой понимается сбор, транспортировка, переработка, утилизация или другое физическое действие по отношению к отходам. Каждый муниципалитет отвечает за переработку и утилизацию бытовых отходов в пределах своего муниципалитета, то есть муниципалитет обязан забирать отходы с каждого дома, находящегося на его территории. Также отходы не могут быть сброшены или сожжены в шведских территориальных водах и экономической зоне. Отдельный параграф посвящён отслужившим свой срок автомобилям. Если владелец такого автомобиля решил самостоятельно утилизировать имущество, то он обязуется предоставлять информацию о скорости переработки, коэффициентах извлечения и других условиях. Либо если он обратится в соответствующий орган с такой проблемой, то его имущество (в данном случае, автомобиль) заберут, а взамен выдадут свидетельство о том, что были приняты меры для экологически обоснованного устранения устаревшего автомобиля. Существует также система захоронения отходов, которой занимаются специальные структуры в соответствии со стандартами и нормами экологической безопасности. Шестнадцатая глава закрепляет иерархический порядок рассмотрения того или иного вопроса. В двадцать девятой главе под названием «Штрафы и конфискация» освещается понятие «экологическое преступление» и расписываются возможные меры наказания от штрафа до тюремного заключения.

Одним из важнейших понятий для теоретических основ шведской экологической политики является право общественного доступа (швед. *Allemansrätten*) [2] – закон, который позволяет всем и каждому свободно находиться на шведской природе, независимо от того, кто владеет землей, но при условии соблюдения определённых правил. Так, например, следует соблюдать осторожность при разведении костров, запрещено рубить деревья, наносить вред природе и заходить на участки, окружающие частные дома. Кроме того, запрещается ночевать в палатках и в домах – фургонах более чем одну ночь без разрешения владельца земли. В остальном же можно свободно передвигаться по лесным угодьям, независимо от того, кто владеет землей, собирать дикорастущие цветы, грибы и ягоды, в случае если они не относятся к охраняемым законом и не занесены в Красную книгу. Понятие права общественного доступа появилось в 1940-е гг., когда граждане требовали от властей принятия определённых мер, чтобы облегчить городскому населению доступ к природе.

Говоря о современном состоянии теоретических основ шведской экологической политики на современном этапе, важно выделить следующее. В стране функционирует постоянно

обновляющийся Экологический кодекс, состоящий из 32 глав, и с 1999 г. реализуемый на территории всей страны [3]. Регулирование вопросов охраны окружающей среды осуществляется нормативными-правовыми актами правительства или органами, уполномоченными правительством, к примеру, Шведским агентством по охране окружающей среды. В стране существует детальное регулирование многих видов деятельности, связанных с вредным воздействием на окружающую среду. Понятие «экологическое преступление» лежит в юридической плоскости, а право природного общественного доступа, как феномена свободного перемещения и свободного пользования природой, прописано в конституции страны с 1994 г.

Значение экологической сферы человеческой деятельности особенно важно в современных условиях, в условиях новых вызовов глобализации и обретения экологическими проблемами статуса политических. Экологическая политика Швеции, её детализированность и глубокая теоретическая проработанность могут служить образцом не только для прочих европейских стран, но и для прочих государств мира.

Список источников и литературы

1. *Шурёва, И. В.* Экологическая политика ЕС // Вопросы экономики и права. – 2021. – № 155. – С. 43–50.
2. Allemansrätten. Naturvårdsverket. – URL: <https://www.naturvardsverket.se/allemansratten> (дата обращения: 12.05.2022).
3. *Bengtsson, B.* Speciell fastighetsrätt: med förslaget till miljöbalk / *B. Bengtsson*. – Uppsala: Iustus, 1997. – 242 p.
4. *Burck, J.* Climate Change Performance Index 2022 Results. CCPI / *J. Burck, T. Uhlich, C. Bals, N. Hohne, L. Nascimento, J. Wong*. – URL: https://ccpi.org/wp-content/uploads/CCPI-2022-Results_neu.pdf (дата обращения: 10.05.2022).
5. *Ebbesson, J.* Access to justice in environmental matters in the EU / *J. Ebbesson*. – New York: Kluwer Law International, 2002. – 499 p.
6. Environmental Legislation and the Regulation of Waste Management in Sweden. Final Report NREL/TP-430-7976. Colorado, National Renewable Energy Laboratory, 1995. – 30 p.
7. *Heidenblad D. L.* The Environmental Turn in postwar Sweden. A new history of knowledge / *D. L. Heidenblad*. – Lund: Lund University Press, 2021. – 251 p.
8. Lag med anledning av miljöskyddskonventionen den 19 februari 1974 mellan Danmark, Finland, Norge och Sverige. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/lag-1974268-med-anledning-av-miljoskyddskonventionen-den-19-februari-1974-mellan-danmark-finland-norge-och-sverige/d_2578383-sfs-1974_268 (дата обращения: 12.05.2022).
9. Lag (1929:404) om giltighet här i riket av svensk-norska vattenrättskonventionen av den 11 maj 1929. Riksdagen.se. – URL: <https://riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1929404-om-giltighet-har-i-riket-av-sfs-1929-404> (дата обращения: 16.05.2022).
10. Lag (1994:1500) med anledning av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Riksdagen.se. – URL: <https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-19941500-med-anledning-av-sveriges-sfs-1994-1500> (дата обращения: 19.05.2022).
11. Lag (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. Sveriges Riksdag. – URL: <https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2004297-om-bank--och-finansieringsrorelse-sfs-2004-297> (дата обращения: 05.07.2022).
12. Miljöbalk (1998:808), Svensk författningssamling. Электронный ресурс // URL: <http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/miljobalk-1998808-sfs-1998808#K1/> (дата обращения 03.05.2022).
13. Svensk författningssamling. Lag om ändring i miljöbalken; utfärdad den 20 juni 2007. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/miljobalk-1998808/d_128411-sfs-2007_660-lag-om-andring-i-miljobalken (дата обращения: 04.06.2022).
14. Svensk författningssamling. Lag om ändring i miljöbalken; utfärdad den 22 juni 2016. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/miljobalk-1998808/d_2758771-sfs-2016_781-lag-om-andring-i-miljobalken (дата обращения: 14.06.2022).

Цверианашвили Иван Алексеевич – старший преподаватель кафедры истории и регионоведения, заместитель декана факультета Социальных цифровых технологий по практической подготовке, Санкт-Петербургский государственный университет телекоммуникаций им. проф. М. А. Бонч-Бруевича (г. Санкт-Петербург, Россия), ivan.tsver@gmail.com

**THEORETICAL FOUNDATIONS
OF THE SWEDISH ENVIRONMENTAL POLICY
IN THE END OF THE XX – BEGINNING OF THE XXI CENTURIES**

I. A. Tsverianashvili

The article is devoted to the formation of the legislative and theoretical foundations of Swedish environmental policy at the turn of the century, where the main focus of study is directed to national legislation. The relevance of the existence of the Environmental Code, the history of its formation are shown, examples of specific laws and environmental rights of citizens are given. The importance of the existence of a system of environmental sanctions and violations is noted.

Key words: Sweden, environmental policy, environment, environmental legislation, environmental code.

References

1. Shireva I. V. Ekologicheskaya politika ES [Ecological policy of the EU]. Questions of economics and law [Voprosy ekonomiki i prava]. 2021. № 155. P. 43–50.
2. Allemansrätten. Naturvårdsverket. – URL: <https://www.naturvardsverket.se/allemansratten> (accessed: 12.05.2022).
3. Bengtsson B. Speciell fastighetsrätt: med förslaget till miljöbalk. Uppsala: Iustus, 1997. 242 P.
4. Burck J., Uhlich T., Bals C., Hohne N., Nascimento L., Wong J. Climate Change Performance Index 2022 Results. CCPI. – URL: https://ccpi.org/wp-content/uploads/CCPI-2022-Results_neu.pdf (accessed: 10.05.2022).
5. Ebbesson J. Access to justice in environmental matters in the EU. New York: Kluwer Law International, 2002. 499 p.
6. Environmental Legislation and the Regulation of Waste Management in Sweden. Final Report NREL/TP-430-7976. Colorado, National Renewable Energy Laboratory, 1995. 30 p.
7. Heidenblad D. L. The Environmental Turn in postwar Sweden. A new history of knowledge. Lund University Press, Lund, 2021. 251 P.
8. Lag med anledning av miljöskyddskonventionen den 19 februari 1974 mellan Danmark, Finland, Norge och Sverige. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/lag-1974268-med-anledning-av-miljoskyddskonventionen-den-19-februari-1974-mellan-danmark-finland-norge-och-sverige/d_2578383-sfs-1974_268 (accessed: 12.05.2022).
9. Lag (1929:404) om giltighet här i riket av svensk-norska vattenrättskonventionen av den 11 maj 1929. Riksdagen.se. – URL: https://riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-1929404-om-giltighet-har-i-riket-av_sfs-1929-404 (accessed: 16.05.2022).
10. Lag (1994:1500) med anledning av Sveriges anslutning till Europeiska unionen. Riksdagen.se. – URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-19941500-med-anledning-av-sveriges_sfs-1994-1500 (accessed: 19.05.2022).
11. Lag (2004:297) om bank- och finansieringsrörelse. Sveriges Riksdag. – URL: https://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/lag-2004297-om-bank-och-finansieringsrorelse_sfs-2004-297 (accessed: 05.07.2022).
12. Miljöbalk (1998:808), Svensk författningssamling. Электронный ресурс // – URL: http://www.riksdagen.se/sv/dokument-lagar/dokument/svensk-forfattningssamling/miljobalk-1998808_sfs-1998808#K1/ (accessed: 03.05.2022).
13. Svensk författningssamling. Lag om ändring i miljöbalken; utfärdad den 20 juni 2007. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/miljobalk-1998808/d_128411-sfs-2007_660-lag-om-andring-i-miljobalken (accessed: 04.06.2022).
14. Svensk författningssamling. Lag om ändring i miljöbalken; utfärdad den 22 juni 2016. Lagboken.se. – URL: https://www.lagboken.se/Lagboken/start/miljoratt/miljobalk-1998808/d_2758771-sfs-2016_781-lag-om-andring-i-miljobalken (accessed: 14.06.2022).

Tsverianashvili Ivan Alexeevich – Senior Lecturer, Department of History and Regional Studies, Vice Dean for practices, Faculty of Social Digital Technologies, St. Petersburg State University of Telecommunications. prof. M. A. Bonch-Bruevich (St. Petersburg, Russia), ivan.tsver@gmail.com.

ДЛЯ ЦИТИРОВАНИЯ:

Цвериянашвили, И. А. Теоретические основы шведской экологической политики конца XX – начала XXI в. / И. А. Цвериянашвили // Социогуманитарные коммуникации. 2023. №1(3). С. 54–59.

FOR CITATION:

Tsverianashvili I. A. Teoreticheskie osnovy shvedskoj ekologicheskoy politiki konca XX – nachala XXI v. [Theoretical foundations of the swedish environmental policy in the end of the XX – beginning of the centuries] Sociogumanitarnye kommunikacii [Socio-humanitarian communications]. №1(3). P. 54–59.