"Бюджетные организации: акты и комментарии для бухгалтера", 2016, N 8

КОММЕНТАРИЙ

К [ПОСТАНОВЛЕНИЮ](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BEDFBC1BCF01743006F65l7E2L) ПРАВИТЕЛЬСТВА РФ ОТ 27.06.2016 N 584

"ОБ ОСОБЕННОСТЯХ ПРИМЕНЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ

В ЧАСТИ ТРЕБОВАНИЙ, ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ДЛЯ ПРИМЕНЕНИЯ

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ ФОНДАМИ РОССИЙСКОЙ

ФЕДЕРАЦИИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

УЧРЕЖДЕНИЯМИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ

УНИТАРНЫМИ ПРЕДПРИЯТИЯМИ, А ТАКЖЕ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ

КОРПОРАЦИЯМИ, ГОСУДАРСТВЕННЫМИ КОМПАНИЯМИ

И ХОЗЯЙСТВЕННЫМИ ОБЩЕСТВАМИ, БОЛЕЕ ПЯТИДЕСЯТИ

ПРОЦЕНТОВ АКЦИЙ (ДОЛЕЙ) В УСТАВНОМ КАПИТАЛЕ

КОТОРЫХ НАХОДИТСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ СОБСТВЕННОСТИ

ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ"

С 01.07.2016 действуют изменения, внесенные в [ТК](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F65l7E2L) РФ Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3D0163E7F4C5BCF01743006F65l7E2L) от 02.05.2015 N 122-ФЗ "О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 73 Федерального закона "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 122-ФЗ). Цель данных изменений - закрепление обязательности применения профессиональных стандартов работодателями - государственными и муниципальными организациями, а также организациями, контрольный пакет акций которых принадлежит Российской Федерации, субъекту РФ или муниципальному образованию.

Согласно [ст. 195.1](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F6572342FE8C0042E5700l8E1L) ТК РФ профессиональный стандарт - это характеристика квалификации, необходимой работнику для осуществления определенного вида профессиональной деятельности, в том числе выполнения определенной трудовой функции.

В соответствии с [п. 25](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3D0062EFF7C0BCF01743006F6572342FE8C0042D5500857Dl3E5L) Правил разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.01.2013 N 23, профстандарты применяются:

- работодателями при формировании кадровой политики и в управлении персоналом, при организации обучения и аттестации работников, разработке должностных инструкций, тарификации работ, присвоении тарифных разрядов работникам и установлении систем оплаты труда с учетом особенностей организации производства, труда и управления;

- при разработке профессиональных образовательных программ образовательными организациями профессионального образования;

- при разработке в установленном порядке федеральных государственных образовательных стандартов профессионального образования.

Профстандарты раскрывают профессиональную деятельность специалистов, находящихся на различных квалификационных уровнях и связанных общей технологической задачей (исследование, производство, проектирование, обслуживание). При этом описание требований к специалисту в данных документах носит комплексный характер с использованием современной конструкции в виде сочетания требований к знаниям, умениям, профессиональным навыкам и опыту работы. Эти особенности стандартов делают их основными элементами национальной системы квалификаций, связывающими сферу труда и сферу профессионального образования.

В соответствии с Письмом Минтруда России от 04.04.2016 N 14-0/10/13-2253 "Ответы на типовые вопросы по применению профессиональных стандартов" (далее - Письмо N 14-0/10/13-2253) в профессиональных стандартах содержится характеристика знаний и умений, необходимых для выполнения работником трудовых функций. Поддержание в актуализированном состоянии информации о востребованных и перспективных профессиях, современных требованиях к работникам и учет этих требований в системе подготовки кадров должны обеспечиваться государством. Повышение профессионального уровня работников оказывает существенное влияние на производительность труда, снижение издержек работодателей на адаптацию работников при трудоустройстве, а также на конкурентоспособность работников на рынке труда.

В перспективе планируется замена Единого тарифно-квалификационного [справочника](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A350462EFF5CAE1FA1F1A0C6Dl6E2L) работ и профессий рабочих (ЕТКС) и Единого квалификационного [справочника](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3D0362EEF2C2BCF01743006F65l7E2L) должностей руководителей, специалистов и служащих (ЕКС) профессиональными стандартами, а также отдельными отраслевыми требованиями к квалификации работников, утверждаемыми законодательными и иными нормативными правовыми актами, которые имеются уже и в настоящее время (например, в сфере транспорта). Но такая замена будет происходить в течение достаточно длительного периода.

В соответствии с положениями [ст. 195.3](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F6572342FE8C0042E5701l8E5L) ТК РФ характеристики квалификации, которые содержатся в профессиональных стандартах и обязательность применения которых не установлена Трудовым кодексом, другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ, применяются работодателями в качестве основы для определения требований к квалификации работников с учетом особенностей выполняемых ими трудовых функций, обусловленных применяемыми технологиями и принятой организацией производства и труда.

[Статьей 4](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3D0163E7F4C5BCF01743006F6572342FE8C0042D5500857Al3E1L) Федерального закона N 122-ФЗ установлено право Правительства РФ с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений устанавливать особенности применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами РФ, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более 50% акций (долей) в уставном капиталекоторых находится в государственной собственности или муниципальной собственности.

Таким образом, для кадровых служб и работодателей иных организаций, кроме вышеуказанных, в отношении которых могут быть определены особенности применения профстандартов, при установлении квалификационных и профессиональных требований к соискателям и работникам стандарты являются ориентирами и могут применяться в части определения наименований должностей, профессий и специальностей, трудовых функций, требований к образованию и опыту работы с учетом особенностей, обусловленных технологией и организацией производства и труда у данного работодателя.

Обязательность применения профессиональных стандартов, в частности, установлена для:

- работников контрактной службы и контрактного управляющего. Согласно [ч. 6 ст. 38](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE6FBC5BCF01743006F6572342FE8C0042D5500817Fl3E6L) Закона о контрактной системе [<1>](#P33) указанные лица должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок;

- **лиц, осуществляющих педагогическую деятельность.** В силу [ст. 46](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEF6C2BCF01743006F6572342FE8C0042D5500837Dl3E7L) Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" право заниматься такой деятельностью есть у лиц, имеющих среднее профессиональное или высшее образование и отвечающих квалификационным требованиям, указанным в квалификационных справочниках, и (или) профессиональным стандартам.

--------------------------------

<1> Федеральный [закон](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE6FBC5BCF01743006F65l7E2L) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

При этом Минобрнауки России в [Письме](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3D0F69ECF0C9BCF01743006F65l7E2L) от 02.11.2015 N АК-3192/06 отметило, что в соответствии с графиком в 2016 г. в пилотных регионах будет осуществляться апробация профессиональных стандартов по всем вышеуказанным направлениям его применения. В ходе апробации будет обеспечена методическая и консультационная поддержка пилотных регионов.

Также обратите внимание на то, что, по мнению Минтруда России, высказанному в Письме N 14-0/10/13-2253, с учетом важности внедрения профстандартов для повышения производительности труда, обеспечения качества выполняемых работ (услуг) государственным (муниципальным) учреждениям следует провести **анализ профессиональных компетенций работников на соответствие стандартам, при необходимости составить план подготовки и дополнительного профессионального образования работников в рамках бюджета на соответствующий год.** То есть обязательность применения профессиональных стандартов повсеместно государственными (муниципальными) учреждениями, по-видимому, будет установлена в ближайшее время.

Необходимо отметить, что согласно [ч. 2 ст. 57](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F6572342FE8C0042D5D03l8ECL) ТК РФ наименования в трудовых договорах должностей, профессий или специальностей и квалификационные требования к ним должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в квалификационных справочниках либо профессиональных стандартах, если Трудовым кодексом, иными федеральными законами предусмотрены право на компенсации, льготы или какие-либо ограничения при работе в таких должностях (по профессиям, специальностям).

Таким образом, в этом случае при составлении штатного расписания, заполнении трудовой книжки работника, изменении тарифного разряда в части наименования должности работника нужно руководствоваться действующими в настоящее время ЕТКС, ЕКС и профстандартами.

Учитывая вышеизложенное, еще раз отметим, что применять профессиональные стандарты необходимо в следующих случаях:

- требования к квалификации работников, содержащиеся в стандартах, прямо предусмотрены Трудовым [кодексом](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F65l7E2L), другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами РФ;

- особенности применения стандартов в части требований, обязательных для применения государственными или муниципальными учреждениями, установлены Правительством РФ;

- если Трудовым [кодексом](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BE7F4C3BCF01743006F65l7E2L), иными федеральными законами предусмотрено право сотрудников на предоставление им компенсаций, льгот или наличие ограничений, то наименования должностей, на которых работают данные сотрудники, должны соответствовать наименованиям и требованиям, указанным в стандартах.

Согласно [п. 1](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066BEDFBC1BCF01743006F6572342FE8C0042D55008579l3E5L) Постановления Правительства РФ от 27.06.2016 N 584 "Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами РФ, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности" **бюджетные учреждения обязаны разработать и утвердить с учетом мнения профсоюза работников планы по организации применения профессиональных стандартов (далее - планы), предусматривающие:**

**- определение списка стандартов, подлежащих применению в учреждении;**

**- определение потребности в обучении на основе анализа квалификационных требований, указанных в стандартах, и кадрового состава учреждения и проведение мероприятий по обучению в установленном порядке;**

**- внесение изменений в установленном порядке в локальные нормативные акты и другие документы учреждения, в том числе по вопросам аттестации, сертификации и других форм оценки квалификации работников, требующие учета положений стандартов, подлежащих применению.**

При этом **реализация мероприятий планов должна быть завершена не позднее 01.01.2020.**

Кроме того, органы и организации, осуществляющие функции и полномочия учредителей бюджетных учреждений, обязаны обеспечивать:

- внесение изменений в установленном порядке в соответствующие нормативные правовые акты и документы, требующие учета положений профессиональных стандартов, подлежащих применению;

- контроль за реализацией мероприятий планов.

Если не соблюдены обязательные требования трудового законодательства по применению профстандартов, работодателю может быть выдано предписание об устранении выявленных нарушений, а также он может быть привлечен к административной ответственности по [ст. 5.27](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295304l8E0L) КоАП РФ. Например, согласно [ч. 1 ст. 5.27](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295304l8E3L) нарушение трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, влечет предупреждение или наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 1000 до 5000 руб., а на юридических лиц - от 30 000 до 50 000 руб. В случае повторного совершения административного правонарушения лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное нарушение, предусмотрен административный штраф в размере от 10 000 до 20 000 руб. или дисквалификация на срок от одного года до трех лет. Юридическое лицо может подвергнуться административному штрафу в размере от 50 000 до 70 000 руб. [(ч. 4 ст. 5.27)](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295305l8E7L).

В свою очередь, в случае отсутствия в трудовом договоре обязательных для включения в него сведений и (или) условий может быть наложен административный штраф:

- на должностных лиц - в размере от 10 000 до 20 000 руб.;

- на юридических лиц - в размере от 50 000 до 100 000 руб. [(ч. 3 ст. 5.27)](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295305l8E5L).

В силу [ч. 5 ст. 5.27](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295305l8E1L) совершение административных правонарушений, предусмотренных [ч. 3 ст. 5.27](consultantplus://offline/ref=DBD1C1557570AF7809143BBF2362175A3E066AEEFAC3BCF01743006F6572342FE8C004295305l8E5L), лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное нарушение, влечет наложение административного штрафа - на граждан в размере 5000 руб., на юридических лиц от 100 000 до 200 000 руб., а для должностных лиц - дисквалификацию на срок от одного года до трех лет.

А.Гусев

К. п. н.,